



PDL N. 104



Regione Lombardia
IL CONSIGLIO

Milano, 20 novembre 2019

Al Presidente
del Consiglio regionale

SEDE

Anche a nome degli altri colleghi firmatari presento il progetto di legge:
"FORESTAZIONE URBANA E NUOVI SISTEMI VERDI – MODIFICHE ALLA L.R. 31/2008".

Cordiali saluti.

Matteo Piloni

PROGETTO DI LEGGE
FORESTAZIONE URBANA E NUOVI SISTEMI VERDI –
MODIFICHE ALLA L.R. 31/2008

Di iniziativa dei Consiglieri:

Matteo Piloni

Fabio Pizzul

Samuele Astuti

Paola Bocci

Carlo Borghetti

Pietro Bussolati

Antonella Forattini

Gian Antonio Girelli

Angelo Clemente Orsenigo

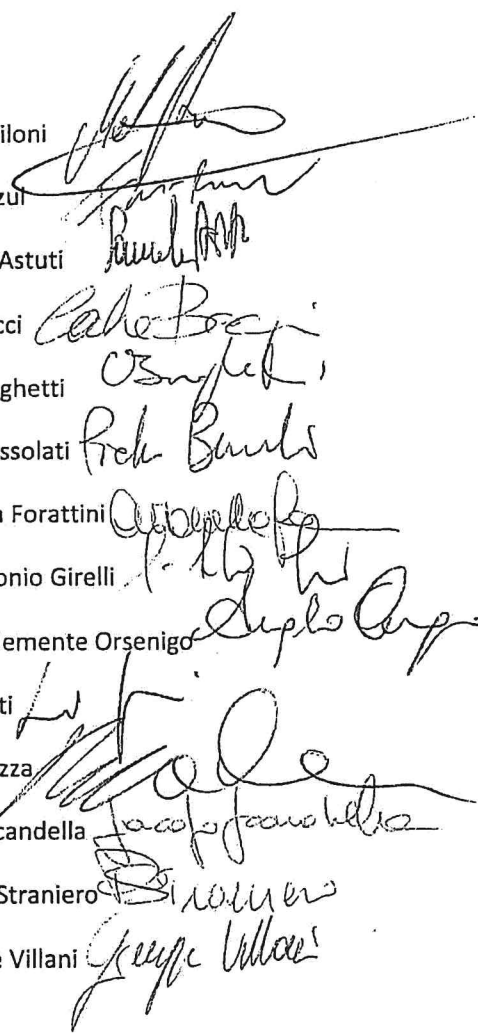
Luigi Ponti

Maria Rozza

Jacopo Scandella

Raffaele Straniero

Giuseppe Villani



RELAZIONE

Forestazione urbana e nuovi sistemi verdi. Modifiche alla l.r 31/2008

Regione Lombardia, in attuazione dell'art.55 della L.R 31/2008 e dell'art. 19 della L.R 24/2006, promuove e incentiva il completamento, previsto entro il 2009, della realizzazione di 10mila ettari di nuovi boschi e sistemi verdi multifunzionali, con l'obiettivo di contribuire all'abbattimento dell'inquinamento, contrastare i cambiamenti climatici, incentivare la biodiversità, migliorare la qualità della vita prioritariamente nell'ambito di Piani d'Area promossi dai comuni, province e Città Metropolitana di Milano e accordi programmatici con enti locali, privati e associazioni.

Regione Lombardia, seppur abbia avviato una serie di politiche a vasto raggio volte a ridurre gli inquinanti (PM10, PM2.5 e l'ozono, il biossido di azoto etc) attraverso il piano regionale degli interventi per la qualità dell'aria (PRIA) anche in linea con gli obiettivi dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite per lo sviluppo sostenibile, deve mettere in campo azioni per incrementare le superfici boschive e i sistemi verdi nei territori.

In questo contesto rientrano a pieno titolo anche interventi relativi all'incentivo dei servizi eco sistemici quali siepi, filari, fasce tampone, infrastrutture verdi e aree umide, per contribuire alla riscoperta del valore della cosiddetta "forestazione", sia urbana che rurale, tramite contributi in fondo capitale e/o attraverso il pagamento dei servizi eco sistemici.

Sono infatti innumerevoli i benefici prodotti dall'incremento di foreste e alberi in città e nel territorio rurale, come evidenziati quest'anno anche dalle Nazioni Unite in occasione della Giornata Mondiale delle Foreste durante la quale hanno scelto di promuovere il tema "*// verde in città*". Ma anche di filari, siepi e corridoi ecologici e infrastrutture verdi ben pianificati nei nostri territori.

Le foreste, gli alberi, i filari, le siepi immagazzinano carbonio, che aiuta a mitigare gli impatti dei cambiamenti climatici all'interno e intorno alle aree urbane; gli alberi riducono l'inquinamento acustico, poiché proteggono le case dalle strade vicine e dalle aree industriali; gli spazi verdi urbani, comprese le foreste, incoraggiano stili di vita attivi e sani, migliorano la salute mentale, prevengono le malattie e forniscono un luogo in cui le persone possono socializzare; il posizionamento strategico degli alberi nelle aree urbane può raffreddare l'aria di vari gradi Celsius, riducendo il fabbisogno di aria condizionata anche del 30 per cento; le foreste nelle città e nelle aree circostanti generano turismo; ma c'è un aspetto che più di ogni altro in questo momento andrebbe analizzato in Lombardia: le foreste e gli alberi urbani sono ottimi filtri dell'aria, che eliminano gli inquinanti nocivi e riducono le polveri sottili.

Lo dimostra anche una ricerca effettuata dall'Istituto regionale di ricerca della Lombardia che quantifica i servizi ecosistemici derivanti dalla realizzazione di 10.000 nuovi ettari di boschi e sistemi verdi in pianura e nei fondovalle, nel miglioramento della biodiversità di oltre il 20%.

Inoltre a livello nazionale, la legge 10 /2013 *“Norme per lo sviluppo degli spazi urbani”*, oltre a confermare l’obbligo per i comuni sopra i 15000 abitanti di mettere a dimora un albero per ogni nuovo nato e di rendere pubblico annualmente un proprio bilancio in relazione al consumo di suolo e alla disponibilità di verde pubblico, prevede la promozione di iniziative locali per lo sviluppo di spazi verdi urbani.

A livello regionale il Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 e anche gli indirizzi per la nuova Pianificazione Agricola Comunitaria 2021-2027, prediligono e incentivano la formazione di reti verdi nel territorio rurale attraverso misure agroambientali e forestali previste anche nei Piani Integrati d’Area.

Gli obiettivi sono incentivare la realizzazione e la manutenzione dei sistemi verdi, attraverso il finanziamento di questi servizi eco sistemici. Tutto ciò contribuirebbe notevolmente all’aumento della biodiversità dei nostri territori e, quindi, all’abbattimento degli inquinanti.

ARTICOLATO DEL PDL

Il presente progetto di legge consta di 5 articoli che vanno a integrare e modificare la L.R. 31/2008.

L’art. 1 indica la finalità;

L’art. 2 riguarda la pianificazione degli interventi attraverso una programmazione quinquennale, a sostegno di sistemi verdi e servizi eco sistemici, che tenga conto di criteri ben definiti tra cui la coerenza con la pianificazione e programmazione territoriale e paesistica regionale e al Piano di indirizzo forestale (Pif), la definizione degli interventi finanziabili quali boschi, siepi, filari, aree umide, marcite, aree di regimazione delle acque, rinaturalizzazione del reticolo idrico; valorizzazione della produttività agricola e della sua qualità, finanziamento mediante incentivazione in conto capitale e o pagamento annuale con durata pluridecennale dei servizi ecosistemici forniti;

L’art. 3 prevede l’istituzione di uno specifico fondo regionale;

L’art. 4 prevede alcune modifiche specifiche alla LR 31/2008 che riguardano l’inserimento del ruolo dei Comuni e l’inserimento di un obiettivo temporale per dare corso agli interventi e alla loro programmazione;

L’art. 5 riguarda le norme finanziarie.

Progetto di legge
Forestazione urbana e nuovi sistemi verdi – Modifiche alla l.r. 31/2008

Art. 1
(Finalità)

1. La Regione promuove la realizzazione, tramite contributi in fondo capitale e/o attraverso il pagamento di servizi eco sistemici, di nuovi boschi e sistemi verdi, quali siepi, filari, fasce tampone, infrastrutture verdi, aree umide, nonché interventi di forestazione urbana per contribuire all'abbattimento dell'inquinamento, contrastare i cambiamenti climatici, incentivare la biodiversità e migliorare la qualità della vita.

Art. 2
(Pianificazione degli interventi)

1. La Giunta regionale, sentito l'Ente regionale per i servizi all'agricoltura e alle foreste (ERSAF), predispone un programma quinquennale per la realizzazione degli interventi di cui all'art. 1, tenendo conto della pianificazione e programmazione territoriale e paesistica regionale, dei piani di indirizzo forestale e del Programma di Sviluppo Rurale, nonché della necessità di mantenere e valorizzare la produzione agricola e la relativa qualità.

2. Il programma quinquennale di cui al comma 1 definisce le tipologie di interventi finanziabili a favore dei Comuni e delle Province e le relative priorità di realizzazione, tra cui gli interventi previsti dai Piani integrati d'area, ed è attuato dalla Giunta regionale, con l'assistenza tecnica di Ersaf, anche in collaborazione con gli enti locali, i distretti rurali, i consorzi forestali, gli imprenditori agricoli, soggetti privati e pubblici.

3. Il programma quinquennale dovrà tenere conto dei seguenti indirizzi:

- a. Coerenza con la pianificazione e programmazione territoriale e paesistica regionale e al Piano di indirizzo forestale (Pif);
- b. Sinergia con gli indirizzi del Programma di Sviluppo Rurale;
- c. Mantenimento e valorizzazione della produttività agricola e della sua qualità;

Art. 3
(Strumenti finanziari)

1. Per l'attuazione della presente norma è prevista la costituzione di uno specifico fondo di rotazione alla Missione 09 'Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente', Programma 05 'Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione', Titolo 2 'Spese in conto capitale' dello stato di previsione delle uscite del bilancio regionale 2019 - 2021.

2. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore la Giunta regionale, sentita la competente commissione consiliare, stabilisce con apposita deliberazione le modalità di gestione, funzionamento e amministrazione del fondo.

3. Il fondo, oltre che dal rientro dei finanziamenti concessi e da ulteriori risorse da prevedersi con legge annuale di bilancio, è alimentato anche da:

- a) trasferimenti statali finalizzati;
- b) applicazione dell'art. 43 bis della l.r. 12/2005 ;
- c) compensazioni forestali di cui alla l.r. 31/2008 in aree con presenza ridotta di bosco e sistemi verdi;
- d) compensazioni previste per gli impatti da nuove strutture e infrastrutture;
- e) contribuzioni private e sponsorizzazioni.

4. La Giunta regionale è autorizzata ad apportare al bilancio regionale le variazioni necessarie all'attuazione del precedente comma 3.

Art. 4

(Modifiche e integrazioni alla l.r. 31/2008)

1. Alla legge regionale 5 dicembre 2008, n. 31 "Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale" sono apportate le seguenti modifiche:

- a) al comma 1 dell'art. 55, dopo le parole "su proposta delle province", sono inserite le parole "e dei comuni";
- b) al comma 3 dell'art. 55, le parole "entro il 31 dicembre 2009" sono sostituite dalle seguenti: "entro il 31 dicembre 2030".

Art. 5

(Norma finanziaria)

1. Per il finanziamento della dotazione iniziale del fondo di cui all'art. 3 (Strumenti finanziari) della presente legge è autorizzata la spesa di 5.000.000,00 euro, con corrispondente aumento della Missione 09 'Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente', Programma 05 'Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione', Titolo 2 'Spese in conto capitale' dello stato di previsione delle uscite del bilancio regionale 2019 - 2021, annualità 2020. A tal fine:

- a) è disposto il rientro nel bilancio regionali delle somme del Fondo Aree Verdi di cui alla DGR 11297/2010 giacenti presso Finlombarda spa. Tali somme, pari a 4.559.191,00 euro, sono introitate al titolo 4 'Entrate in conto capitale' - Tipologia 500 'Altre entrate in conto capitale' dello stato di previsione delle entrate del bilancio regionale 2019 - 2021, annualità 2020 e sono destinate al finanziamento del fondo rotativo istituito con la presente legge;
- b) è diminuita di 440.809,00 euro la Missione 20 'Fondi e accantonamenti', Programma 03 'Altri fondi', Titolo 'Spese in conto capitale', dello stato di previsione delle uscite del bilancio regionale 2019 - 2021, annualità 2020.

2. Alle spese per le iniziative previste dal programma quinquennale di cui all'articolo 2 della presente legge, si provvede con incremento di

15.000.000,00 euro per ciascuna annualità 2020 e 2021 della Missione 09 'Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente', Programma 05 'Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione', Titolo 2 'Spese in conto capitale' e corrispondenti riduzioni della Missione 20 'Fondi e accantonamenti', Programma 03 'Altri fondi', Titolo 'Spese in conto capitale'.

3. Fatta salva l'autorizzazione alla Giunta regionale di cui al comma 4 dell'articolo 3 della presente legge, ulteriori incrementi della dotazione del fondo di cui all'articolo 3 e il rifinanziamento per le annualità successive al 2021 delle iniziative previste dal programma quinquennale di cui all'articolo 2 della presente legge, sono disposti con la legge regionale annuale di approvazione del bilancio a valere sulla Missione 09 'Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente', Programma 05 'Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione', Titolo 2 'Spese in conto capitale' dello stato di previsione delle spese.

PDL "FORESTAZIONE URBANA E NUOVI SISTEMI VERDI - MODIFICHE ALLA L.R. 31/2008"

Allegato – scheda di accompagnamento ai progetti di legge, ai sensi dell'art. 81, comma 2, Regolamento generale

(1)	(2)	(3)	(4)	5 (A) quantificazione spesa			6 (B) copertura finanziaria					
				missione – programma	importo 2019	importo 2020	importo 2021	missione – programma	importo 2019	importo 2020	importo 2021	
Programma quinquennale di interventi	Art. 2	Si	Titolo 2 'Spese in conto capitale'	Missione 09 'Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente', Programma 05 'Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione'		15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	Missione 20 'Fondi e accantonamenti', Programma 03 'Altri fondi'		-15.000.000,00	-15.000.000,00
Strumento finanziario - Fondo	Art. 3	No	Titolo 2 'Spese in conto capitale'	Missione 09 'Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente', Programma 05 'Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione'			5.000.000,00		Titolo 4 'Entrate in conto capitale', Tipologia 500 'Altre entrate in conto capitale'		4.559.191,00	
									Missione 20 'Fondi e accantonamenti', Programma 03 'Altri fondi'		-440.809,00	